BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1226-7/22
Mostar, 03.06.2022. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu bez broja od 21.04.2022. godine potencijalnog ponuđača Institut za građevinarstvo "IG" d.o.o. Banja Luka, zastupanog po punomoćniku mr.Duški Bogojević, advokatu iz Banja Luke, izjavljenu na Tendersku dokumentaciju, u postupku javne nabavke – *Studija o utjecaju na okoliš uklanjanja opasnog otpada kruksa i dekontaminacije tla u industrijskoj zoni grada Tuzla,* ugovornog organa Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice Tuzlanskog kantona, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) na sjednici ad hoc Vijeća IV a održanoj 03.06.2022. godine donio je

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se** žalba i poništava se Tenderska dokumentacija i Izmjena tenderske dokumentacije od 13.04.2022. godine, zajedno sa Obavještenjem o nabavci broj: 102-1-2-7-3-15/22 od 08.04.2022. godine.
2. Usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava žalbe od 21.04.2022. godine izjavljene po punomoćniku Duški Bogojević, advokatu iz Banja Luke u iznosu od 658,12 KM.
3. Obavezuje se ugovorni organ Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice Tuzlanskog kantona da žalitelju Institut za građevinarstvo "IG" d.o.o. Banja Luka, zastupanom po punomoćniku mr.Duški Bogojević, advokatu iz Banja Luke isplati troškove postupka koji se sastoje od troškova za sastav žalbe po punomoćniku/advokatu u iznosu od 658,12 KM, u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja.
4. Povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršit će se posebnim rješenjem ovog organa

O B R A Z L O Ž E N J E

Ugovorni organ Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) je pokrenuo Otvoreni postupak javne nabavke – *Studija o utjecaju na okoliš uklanjanja opasnog otpada kruksa i dekontaminacije tla u industrijskoj zoni grada Tuzla* , za koji je Obavještenje o nabavci broj 102-1-2-7-3-15/22 objavljeno je na Portalu javnih nabavki dana 08.04.2022. godine. Nakon objave Tenerske dokumentacije potencijalni ponuđač Institut za građevinarstvo "IG" d.o.o. Banja Luka, zastupan po punomoćniku mr.Duški Bogojević, advokatu iz Banja Luke (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio je žalbu. Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedio žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena dana 06.05.2022. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršena je dana 16.05.2022. godine

Žalitelj u žalbi navodi:

Dana 12.04.2022.godine žalitelj je preuzeo Tendersku dokumentaciju za projekat „Studija uticaja na okoliš uklanjanja opasnog otpadakruksa i dekontaminacije tla u industrijskoj zoni grada Tuzla", Obavještenje o nabavci broj: 102-1-2-7-3-15/22 od 08.04.2022.godine, a dana 13.04.2022.godine Izmjenu tenderske dokumenatcije od 13.04.2022.godine.

Nezadovoljni istom, a u skladu sa članovima 99-110 Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH" broj 39/14) ovim putem žalilac blagovremeno i u zakonskom roku izjavljuje žalbu iz razloga što uslovi iz tenderske dokumentacije nisu u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, podzakonskim aktima donesenim na osnovu njega i materijalnim propisima koji se primjenjuju u ovoj oblasti.

Žalbu ulažemo na Tehničku i profesionalnu sposobnost tačka 3., c) i d) koje nakon izmjene glase:

Uslovi u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača

U pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti, u skladu sa članom 48. i 50. Zakona, dobavljači trebaju ispuniti sljedeće minimalne uslove:

3. Uslov da posjeduje rješenje/ovlaštenje od nadležne institucije za fizičko-hemijska ispitivanja tla.

Dokazi za ispunjavanje uslova tehničke i profesionalne sposobnosti

Ocjena tehničke i profesionalne sposobnostim ponuđača će se izvršiti na osnovu sljedećih dokumenata:

c) važeći certifikat i dodatak o akreditaciji, izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, iz kojeg je vidljivo da je ponuđač akreditiran za sve parametre ispitivanja fizičko-hemijske analize

zemljišta (određivanje suhe tvrai i vlage, pH u vodi, pH u KCl, određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka, određivanje Hg, određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika, određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om) - ovjerena kopija od nadležnog organa ne starija od tri mjeseca,

d) ponuđač je dužan dostaviti popunjenu, potpisanu i ovjerenu kod nadležnog organa (notar ili organ uprave nadležan za ovjeru potpisa) izjavu da se nalazi na popisu „Lista laboratorija akreditiranih od Instituta za akreditaciju BATA koji su ovlašteni rješenjem nadležnog organa za izvođenje fizičko-hemijskih ispitivanja tla", za koje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva vodi službenu evidenciju ovlaštenih naučno-stručnih institucija i laboratorija, a njihov popis objavljuje na web stranici ministarstva u skladu sa članom 7. Pravilnika o uslovima koje moraju ispunjavati naučno-stručne institucije i laboratoriji za vršenje poslova izrade projekata, te mjerenja i ispitivanja zemljišta (Službene novine Federacije BiH broj 39/10).

U dijelu tenderske dokumentacije koja se odnosi na tehničku i profesionalnu sposobnost ponuđača tačka 3), kao i tačke c) i d) tenderske dokumentacije propisano je da ponuđač mora da posjeduje rješenje/ovlaštenje od nadležne institucije za fizičko-hemijska ispitivanja tla dok se kao dokaz zahtijeva dostavljanje:

c) važeći certifikat i dodatak o akreditaciji, izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, iz kojeg je vidljivo da je ponuđač akreditiran za sve parametre ispitivanja fizičko-hemijske analize zemljišta (određivanje suhe tvrai i vlage, pH u vodi, pH u KCl, određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka, određivanje Hg, određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika, određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om) - ovjerena kopija od nadležnog organa ne starija od tri mjeseca,

d) ponuđač je dužan dostaviti popunjenu, potpisanu i ovjerenu kod nadležnog organa (notar ili organ uprave nadležan za ovjeru potpisa) izjavu da se nalazi na popisu „Lista laboratorija akreditiranih od Instituta za akreditaciju BATA koji su ovlašteni rješenjem nadležnog organa za izvođenje fizičko-hemijskih ispitivanja tla", za koje Federalno ministarsko poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva vodi službenu evidenciju ovlaštenih naučno-stručnih institucija i laboratorija, a njihov popis objavljuje na web stranici ministarstva u skladu sa članom 7. Pravilnika o uslovima koje moraju ispunjavati naučno-stručne institucije i laboratoriji za vršenje poslova izrade projekata, te mjerenja i ispitivanja zemljišta (Službene novine Federacije BiH broj 39/10).

Smatramo da postavljeni uslov i traženi dokaz nije u skladu sa materijalnim propisima koji se primjenjuju u ovoj oblasti. Članom74. stav 1. Zakona o zaštiti okoliša („Službene novine FB1H" broj: 15/21) propisano je da poslove izrade studije uticaja na okoliš može vršiti pravno lice koje ima ovlaštenje za izradu studije, a koje ovlaštenje ugovorni organ i zahtijeva u tački b) izmjenjene tenderske dokumentacije, a koju žalitelj i ne osporava. Kako predmet nabavke podrazumijeva upravo izradu studije uticaja na okoliš onda je ugovorni organ jedino od ponuđača mogao zahtijevati ovlaštenje za izradu studija uticaja na okoliš."

Rješenje za ispitivanje zemljišta koje izdaje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao i sertifikat o akreditaciji izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, iz kojeg je vidljivo da je ponuđač akreditiran za sve parametre ispitivanja Fizičko- hemijske analize zemljišta (određivanje suhe tvari i vlage, pH u vodi, pFI u KCl, određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka, određivanje Hg, određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika, određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om koje ugovorni organ zahtijeva od ponuđača nisu uslov za obavljanje djelatnosti izrade studije uticaja na okoliš te shodno tome ugovorni organ nema ovlaštenje da ista zahtijeva od ponuđača-pravnog lica koje posjeduje ovlaštenje za izradu studija uticaja na okoliš.

Trenutno je na snazi Pravilnik o uslovima i kriterijumima davanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš, načinu i kriterijumima koje moraju ispunjavati nosioci izrade studije uticaja na okoliš i visini naknade izdavanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš („Službene novine FBIH" broj: 19/22) kojim su u članu 5. stav 3. propisani posebni uslovi koje pravna lica moraju ispunjavati da bi dobila ovlaštenje za izradu studije uticaja na okoliš i to:

(3) Posebni uslovi koje moraju ispunjavati pravna lica koja podnose zahtjev za davanje ovlaštenja, odnose se na operativnu sposobnost koja podrazumjeva da:

a) pravno lice mora raspolagati odgovarajućom informatičkom i drugom tehničkom opremom, stručnom literaturom, a što je potrebno za kvalitetno obavljanje stručnih poslova iz člana 3. ovog pravilnika;

b) pravno lice mora raspolagati vlastitom ili posjedovati potpisan validan ugovor sa akreditiranom laboratorijom certificiranom kod Instituta za akreditaciju BiH i to minimalno za područja akreditacije: biološka ispitivanja, fizičko kemijska ispitivanja površinskih i otpadnih voda, mjerenja buke, ispitivanje zraka u oblasti emisije iz stacionarnih izvora i kvalitete zraka.

Dakle, i materijalnim propisom kojim su propisani uslovi za izradu studija uticaja na okoliš nije zahtijevano da pravno lice posjeduje rješenje Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao ni sertifikat za ispitivanje zemljišta za parametre koje zahtijeva ugovorni organ

već je dovoljno da ponuđač dokaže da ima na raspolaganju, odnosno potpisan važeći ugovor sa akreditiranom laboratorijom certificiranom kod Instituta za akreditaciju BiH i to minimalno za područja akreditacije: biološka ispitivanja, fizičko kemijska ispitivanja površinskih i otpadnih voda, mjerenja buke, ispitivanje zraka u oblasti emisije iz stacionarnih izvora i kvalitete zraka.

Takođe, se ne zahtijeva da pravno lice uopšte ima ugovor sa laboratorijom koja je ovlaštena za ispitivanje zemljišta, već isključivo za vodu, buku, vazduh.

Ukoliko ugovorni organ ima potrebu za ispitivanjem zemljišta smatramo da je bio dužan da raspiše poseban postupak javne nabavke kojim bi obezbijedio neophodna ispitivanja ili da predmetni postupak podjeli na lotove, a ne da ponuđača koji ima ovlaštenje za izradu studije uticaja na okoliš uslovljava sa laboratorijom za ispitivanje zemljišta i rješenjem koja nije uslov za obavljanje ove djelatnosti. Kada bi se uslovi za izradu studije uticaja na okoliš materijalnim propisima propisivali na način kako se to čini u ovom postupku ovlaštenje za izradu studije ne bi imao niko (možda jedna firma iz FBiH).

Postala je praksa da ugovorni organ u jednom postupku javne nabavke spajaju nespojivo i na taj način ograničavaju stvarnu konkurenciju. Naime ponuđač koji ima ovlaštenje za izradu studije uticaja na okoliš, može vršiti ove poslove jer je nadležno ministarstvo u upravnom postupku već utvrdilo da taj ponuđač ispunjava uslove za te poslove. Takođe, taj ponuđač ne mora posjedovati laboratoriju za ispitivanje zemljišta, niti se mora uopšte baviti ispitivanjima zemljišta. Ne može ugovorni organ u postupku javne nabavke koji se odnosi upravo na izradu studije uticaja na okoliš propisivati dodatne uslove/zahtjeve u vidu akreditacija i rješenja koja nisu propisana materijalnim propisima Federacije B1F1.

Dalje, u vezi sa zahtjevom ugovornog organa za dostavljanjem važeći certifikat i dodatak o akreditaciji, izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, iz kojeg je vidljivo da je ponuđač akreditiran za sve parametre ispitivanja fizičko-hemijske analize zemljišta (određivanje suhe tvari i vlage, pH u vodi, pH u KCl, određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka, određivanje Hg, određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika, određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om) evidentno je da ugovorni organ pravi selektivan pristup budući da jedne strane zahtijeva dostavljanje akreditacije za niz parametara navodeći da se radi o parametrima za propisane fizičko hemijske analize zemljište, međutim nejasno je zbog čega onda ugovorni organ ne zahtijeva akreditaciju za sve parametre koji su propisani tačkom 3. Projektnog zadatka uključujući i određivanje TDI, određivanje ODCB i određivanje uree. Dakle, ugovorni organ selektivno zahtijeva parametre akreditacije prilagođavajući uslove ponuđaču koji očigledno posjeduje tražene, a ne posjeduje akreditaciju za određivanje TDI, određivanje ODCB i određivanje uree.

Članom 44 stavovi 2. i 3. ZJN propisano je:

(2) Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji definira uslove za kvalifikaciju na način da utvrdi minimum zahtjeva za kvalifikaciju kandidata/ponuđača u pogledu njihove lične sposobnosti, ekonomskog i fmansijskog stanja, te njihove tehničke i/ili profesionalne spo'sobnosti.

(3) Minimum kvalifikacionih uslova koje ugovorni organ odredi za kandidate/ponuđače, kao i dokumenti koji su potrebni za njihovo dokazivanje obavezno treba da budu srazmjerni predmetu javne nabavke i u skladu s njim. Postavljeni uslovi ne smiju imati ograničavajući karakter na konkurenciju i moraju biti jasni i precizni stoje postavljenim uslovima prekršeno.

Shodno navedenom predlažemo da se dio tenderske dokumentacije Tehnička i profesionalnu sposobnost tačka 3., c) i d). kao dijelovi iz sadržaja ponude koji se odnose na navedene tačke tenderske dokumentacije brišu.

Zbog svega navedenog predlažemo da razmotrite i uvažite žalbu i izmijenite/poništite Tendersku dokumentaciju za projekat „Studija uticaja na okoliš uklanjanja opasnog otpada kruksa i dekontaminacije tla u industrijskoj zoni grada Tuzla", Obavještenje o nabavci broj: 102-1-2-7-3-15/22 od 08.04.2022.godine sa izmjenama.

Takođe, zahtijevamo da se žaliocu nadoknade troškovi postupka na ime sastavljanja žalbe prema navedenom troškovniku, kao i da se izvrši naknada sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu koji odredi nadležni organ (ukoliko žalba bude predmet postupka pred Kancelarijom za razmatranje žalbi).

Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama dostavio ovom organu izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke. Smatra da je žalba neosnovana i u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

Vezano za navod Žalitelja ugovorni organ je za ocjenu tehničke i profesionalne sposobnosti tražio sljedeće:

"Tehnička i profesionalna sposobnost

Uslovi u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača

U pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti, u skladu sa članom 48. i 50. Zakona, dobavljači trebaju ispuniti sljedeće minimalne uslove:

1. Uspješno iskustvo u realizaciji ugovora koji se odnose na izradu studija utjecaja na okoliš Čija ukupna vrijednost je minimalno jednaka iznosu procijenjene vrijednosti predmetne nabavke u posljednje 3 (tri) godine, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registriran, odnosno počeo sa radom prije najmanje od 3 (tri) godine,

2. Uslov obrazovne i profesionalne kvalifikacije pružaoca usluga/ponuđača i/ili kvalifikacije njegovog rukovodećeg osoblja i naročito kvalifikacije lica koja su odgovrona za pružanje konkretnih usluga i

3. Uslov da posjeduje rješenje/ovlaštenje od nadležne institucije za fizičko-hemijska ispitivanja tla.

Dokazi za ispunjavanje uslova tehničke i profesionalne sposobnosti Ocjena tehničke j profesionalne sposobnostim ponuđača će se izvršiti na osnovu sljedećih dokumenata:

c) spisak izvršenih ugovora o predmetnoj nabavci uz potvrdu koju daje druga ugovorna strana koja mora sadržati sljedeće: naziv i sjedište ugovornih organa, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima. U slučaju da se potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju. Potvrda o uredno izvršenim ugovorima (obična kopija) mora sadržavati sljedeće podatke : a) naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata; b) predmet ugovora; c) vrijednost ugovora; d) vrijeme i mjesto izvršenja ugovora; e) navode o uredno izvršenim ugovorima,

d) ponuđač je dužan dostaviti popunjenu, potpisanu i ovjerenu, kod nadležnog organa (notar ili organ uprave nadležan za ovjeru potpisa) izjavu da se nalazi na popisu „Lista nosilaca izrade Studije o procjeni uticaja na okoliš“, za koje Federalno ministarstvo okoliša i turizma vodi službenu evidenciju ovlaštenih nositelja izrade studija, a njihov popis objavljuje na web stranici ministarstva,

e) važeći certifikat i dodatak o akreditaciji, izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, iz kojeg je vidljivo da je ponuđač akreditiran za sve parametre ispitivanja fizičko-hemijske analize zemljišta (određivanje suhe tvrai i vlage, pH u vodi, pH u KCl, određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla -i cinka, određivanje Hg, određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika, određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om) - ovjerena kopija od nadležnog organa ne starija od tri mjeseca,

f) ponuđač je dužan dostaviti popunjenu, potpisanu i ovjerenu kod nadležnog organa (notar ili organ uprave nadležan za ovjeru potpisa) izjavu da se nalazi na popisu „Lista laboratorija akreditiranih od Instituta za akreditaciju BATA koji su ovlašteni rješenjem nadležnog organa za izvođenje fizičko- hemijskih ispitivanja tla“, za koje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva vodi službenu evidenciju ovlaštenih naučno-stručnih institucija i laboratorija, a njihov popis objavljuje na web stranici ministarstva u skladu sa članom 7.

Pravilnika o uslovima koje moraju ispunjavati naučno- stručne institucije i laboratoriji za vršenje poslova izradè projekata, te mjerenja i ispitivanja zemljišta (Službene novine Federacije BiH broj 39/10)."

Ugovorni organ je aplicirao projekat predmetne nabavke po Javnom konkursu Fonda za zaštitu okoliša FBiH (daljem tekstu Fond) i za ovaj projekat tj. predmetnu nabavku Ugovornom organu su odobrena i sredstva Fonda u iznosu od 30.000,00 KM, s tim da je sufinansiranje ugovornog organa 20.000,00 KM.

Zbog svega navedenog, Ugovorni organ smatra da je žalba Žalitelja neosnovana i stoga predlaže Uredu za razmatranje žalbi da istu odbije.

Ugovorni organ je pokrenuo aktivnosti u vezi rješavanja pitanja opasnog otpada kruksa nepropisno odloženog na lokaciji industrijske zone Tuzla kao i opasnih materija koje se još nisu uklonile iz kruga nekadašnje fabrije HAK I. S tim u vezi ugovorni organ je imenovao Tim za analizu stanja opasnog otpada u industrijskoj zoni Tuzle. Zadatak Tima bio je da izvrši početnu analizu stvarnog stanja po pitanju količina i vrsta zaostalih supstanci u krugu nekadašnje fabrike HAK 1 i HAK 2, te nekadašnjem odlagalištu otpada u Moluhama, i da ponudi prijedlog rješenja vezano za uklanjanje istih.

Ugovorni organ angažovao je u proceduri javne nabavke „Institut za građevinske materijale i geotehniku Tuzla" za utvrđivanje položaja deponije otpadnog Kruksa u industrijskoj zoni grada Tuzla, kao i količina kruksa koji je tu odložen.

Provedeni su detaljni geomehanički istražni radovi od strane Instituta za građevinske materije i geotehniku Tuzla. Istraživanja su obuhvatila terenske istražne radove - izvođenje istražnih penetracionih opita, izvođenje istražnih raskopa te kartiranje i kabinetsku obradu prikupljenih podataka te izradu Izvještaja sa prikazanim provedenim istražnim radovima, te utvrđenom lokacijom i dubinom zalijeganja predmetnog otpadnog materijala (vidi priloženi Izvještaj). Tom prilikom je ustanovljeno da je na predmetnoj lokaciji odloženo izmedju 1.394 i 1.743 tone kruksa deponovanog u limene bačve ili u rasutom stanju, rinfuzi.

Predmetnom nabavkom tj. navedenom Studijom definisali bi se rizici koji potiču od nepropisnog deponovanog opasnog otpada tzv kruksa kao i mogući načini uklanjanje kruksa i dekontaminacija zagađenog tla na deponiji koja je je locirana i deflnisana u Izvještaju o geološkom istraživanju i ispitivanju tla u industrijskoj zoni grada Tuzla, IGMG, maj 2021.

Predmetna nabavka tj. Studija bi služila kao osnova za plan uklanjanja/neutralisanja opasnog otpada kruksa kao i drugih štetnih supstanci/materija iz zemljišta na predmetnoj deponiji, sprečavanja mogućnosti širenja onečišćenja putem vodotoka, poboljšanja kvaliteta zemljišta, i stvaranja mogućnosti prodaje zemljišta potencijalnim investitorima.

Otpad odložen na lokaciji industrijske zone je različitog sastava i fizikalno hemijskih svojstava, a koji nosi naziv Kruks (Crude X - otpad nepoznatog porijekla) i koji je nastao kao nusproizvod prilikom proizvodnje TDI-a (toluendiizocijanata), odnosno pri regeneraciji TDI-a. Sam završni proizvod TDI je po evropskim i američkim standardima ocijenjen kao toksičan materijal. Kruks po dosadašnjim ispitivanjima sadrži povećane količine hlora i teških metala koji su vrlo opasni po okoliš. Otpad je odložen na neadekvatan način te predstavlja realnu opasnost za ljudsko zdravlje i okoliš. Obzirom daje divlja deponija na kojoj je odložen Kruks u neposrednoj blizini vodotoka rijeka Jale koja se ulijeva u rijeku Spreču, postoji realna mogućnost od širenja onečišćenja putem vodotoka na veće udaljenosti.

Iz svega gore navedenog jasno je da se navedena predmetna nabavka ne odnosi samo na izradu Studije utjecaja na okoliš koja se radi prilikom procedure izdavanja okolinske dozvole, a koja je propisana Pravilnikom o sadržaju studije uticaja na okoliš ("Službene novine Federacije BiH", broj: 63/21). Za navedenu predmentu nabavku ugovorni organ je pored sadržaja Studije propisane navedenim Pravilnikom tražio, a zbog kompleksnosti i opasnih karakteristika odloženog otpada i sljedeće: „Fizičko-hemijska analiza zemljišta i odloženog otpada

a) Na utvrđenoj predmetnoj lokaciji izvršiti fizičko-hemijsku analizu zemljišta na sljedeće parametre:

Određivanje suhe tvari i vlage - gravimetrijska metoda, pH u vodi, pH u KC1,

Određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka,

Određivanje žive (Hg),

Određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika,

Određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om,

Određivanje toluendiizocijanata (TDI),

Određivanje ortodihlorbenzena (ODCB),

Određivanje uree.

b) Izvršiti fizičko-hemijsku analizu otpadnog materijala smještenog u limenim bačvama na sljedeće parametre:

Određivanje pH,

- Određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka.

Određivanje žive (Hg),

- Određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika,

Određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om,

- Određivanje toluendiizocijanata (TDI),
- Određivanje ortodihlorbenzena (ODCB),
- Određivanje uree."

Ugovorni organ je fizičko-hemijska analize zemljišta i odloženog otpada, te fizičko-hemijske analize otpadnog materijala smještenog u limenim bačvama za odgovarajuće parametre tražio zbog postojanja gore navedenih opasnih supstanci na predmetnoj lokaciji (živa, TDI, kadmij, krom, bakar itd...). Da bi odabrani ponuđač mogao kvalitetno uraditi predmetnu nabavku ugovorni organ je tražio dokaze navedene u tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti, a koji se odnose na:

"važeći certifikat i dodatak o akreditaciji, izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, iz kojeg je vidljivo da je ponuđač akreditiran za sve parametre ispitivanja fizičko-hemijske analize zemljišta (određivanje suhe tvrai i vlage, pH u vodi, pH u KCl, određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka, određivanje Hg, određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika, određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om) i izjavu da se ponuđač nalazi na popisu „Lista laboratorija akreditiranih od Instituta za akreditaciju BATA koji su ovlašteni rješenjem nadležnog organa za izvođenje fizičko-hemijskih ispitivanja tla", za koje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva vodi službenu evidenciju ovlaštenih naučno-stručnih institucija i laboratorija, a njihov popis objavljuje na web stranici ministarstva u skladu sa članom 7. Pravilnika o uslovima koje moraju ispunjavati naučno-stručne institucije i laboratoriji za vršenje poslova izrade projekata, te mjerenja i ispitivanja zemljišta (Službene novine Federacije BiH broj 39/10)".

Zakon o javnim nabavkama je dozvolio da ugovorni organ može zahtijevati u tenderskoj dokumentaciji od ponuđača dokazivanje svoje registracije u odgovarajućim profesionalnim ili drugim registrima zemlje u kojoj su registrirani ili da osiguraju posebnu izjavu ili potvrdu od nadležnog tijela kojom se dokazuje njihovo pravo na obavljanje profesionalne djelatnosti koja je u vezi sa predmetnom nabavkom, a takođe bitno je istaći da je članom 48. stav (4) predviđeno i da se grupa ponuđača može osloniti na kapacitete učesnika grupe.

S obzirom da je nabavka izuzetno specifična, ugovorni smatra da traženi uslov nije diskriminatoran, te da je ugovorni organ provjerio i utvrdio da na tržištu postoji dovoljan broj ponuđača koji mogu ispuniti traženi kriterij.

Ovim vas obavještavamo da će Ugovorni organ obustaviti postupak javne nabavke do donošenja odluke po žalbi.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-1226-4/22 od 09.05.2022. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Žalitelj je dostavio odgovor na izjašnjenje ugovornog organa u kojem ističe:

U izjašnjenju po žalbi ugovorni organ ističe da je žalba neosnovana iz razloga što je isti aplicirao projekat predmetne nabavke po Javnom konkursu Fonda za zaštitu okoliša FBIH, te da je od strane Instituta za građevinske materije i geotehniku Tuzla ustanovljeno da je na predmetnoj lokaciji odloženo između 1394 i 1743 tone kruksa deponovanog u limene bačve ili u rasutom stanju. Dalje se navodi da se predmetna nabavka ne odnosi samo na izradu studije uticaja na okoliš, već je za potrebe izrade iste potrebno izvršiti i fizičko-hemijska ispitivanja zemljišta i odložnog otpada zbog čega je ugovorni organ i zahtijevao dostavljanje :

c) važeći certifikat i dodatak o akreditaciji, izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, iz kojeg je vidljivo da je ponuđač akreditiran za sve parametre ispitivanja fizičko-hemijske analize zemljišta (određivanje suhe tvrai i vlage, pH u vodi, pH u KCl, određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka, određivanje Hg, određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika, određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om) - ovjerena kopija od nadležnog organa ne starija od tri mjeseca,

d) ponuđač je dužan dostaviti popunjenu, potpisanu i ovjerenu kod nadležnog organa (notar ili organ uprave nadležan za ovjeru potpisa) izjavu da se nalazi na popisu „Lista laboratorija akreditiranih od Instituta za akreditaciju BATA koji su ovlašteni rješenjem nadležnog organa za izvođenje fizičko- hemijskih ispitivanja tla“, za koje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva vodi službenu evidenciju ovlaštenih naučno-stručnih institucija i laboratorija, a njihov popis objavljuje na web stranici ministarstva u skladu sa članom 7. Pravilnika o uslovima koje moraju ispunjavati naučno-stručne institucije i laboratoriji za vršenje poslova izrade projekata, te mjerenja i ispitivanja zemljišta (Službene novine Federacije BiH broj 39/10).

Iz samog obrazloženja ugovornog organa jasno je da ugovorni organ ne daje osnovano i argumentovano obrazloženje u smislu zbog čega ponuđač koji posjeduje ovlaštenje Federalnog

ministarstva turizma i okoliša za izradu studije uticaja na okoliš, a istovremeno ima na raspolaganju laboratoriju za ispitivanje fizičko-hemijskih karakteristika zemljišta ne može učetsvovati u postupku.

Ugovorni organ nije ostavio mogućnost da ponuđač ima na raspolaganju spornu laboratoriju kako je to propisano članom 5. stav 3. Pravilnika o uslovima i kriterijumima davanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš, načinu i kriterijumima koje moraju ispunjavati nosioci izrade studije uticaja na okoliš i visini naknade izdavanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš („Službene novine FBIH" broj: 19/22) koji kaže:

(3) Posebni uslovi koje moraju ispunjavati pravna lica koja podnose zahtjev za davanje ovlaštenja, odnose se na operativnu sposobnost koja podrazumjeva da:

a) pravno lice mora raspolagati odgovarajućom informatičkom i drugom tehničkom opremom, stručnom literaturom, a što je potrebno za kvalitetno obavljanje stručnih poslova iz člana 3. ovog pravilnika;

b) pravno lice mora raspolagati vlastitom ili posjedovati potpisan validun ugovor sa akreditiranom laboratorijem certificiranom kod Institutu za akreditaciiu BiH i to minimalno za područja akreditacije:

biološka ispitivanja, fizičko hemijska ispitivanja površinskih i otpadnih voda, mjerenja buke, ispitivanje zraka u oblasti emisije iz stacionarnih izvora i kvalitete zraka, a opet u vezi sa članom 74. stav 1. Zakona o zaštiti okoliša („Službene novine FB1H" broj: 15/21) kojim je propisano da poslove izrade studije uticaja na okoliš može vršiti pravno lice koje ima ovlaštenje za izradu studije, a koje ovlaštenje ugovorni organ i zahtijeva u tački b) izmjenjene tenderske dokumentacije, a koju žalitelj i ne osporava.

Takođe, ukazujemo da smo se dana 19.04.2022.godine obratili ugovornom organu sa upitom da li je moguće podugovaranje u ovom dijelu, upravo u smislu da dostavimo ugovor o poslovno tehničkoj saradnji sa ovlaštenom laboratorijom kako je to propisano članom 5. stav 3. Pravilnika o uslovima i kriterijumima davanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš, načinu i kriterijumima koje moraju ispunjavati nosioci izrade studije uticaja na okoliš i visini naknade izdavanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš („Službene novine FBIH" broj: 19/22) na šta smo dobili odgovor da je Zakon o javnim nabavkama kod općih uslova za tehničku i profesionalnu sposobnost predvidio da se grupa ponuđača može osloniti kapacitete učesnika grupe, što implicira da podugovaranje i dostavljanje ugovora o poslovno tehničkoj saradnji sa ovlaštenom laboratorijom nije moguće, već isključivo kroz učešće grupe ponuđača u postupku.

..Poštovani,

da li je u cilju ispunjavanja ustava iz dijela koji se odnosi na tehničku i profesionalnu sposobnost, tačka 3. tenderske dokumentacije, za ugovorni organ prihvatljivo podugovaranje sa pravnim licem koje je ovlašteno za fizičko- hemijska ispitivnja tla. te da ponuđač koji bude izabran kao najpovoljniji u ostavljenom roku dostavi važeće rješenje ovlaštenje od nadležne institucije za fizičko-hemijska ispitivanja tla kao i važeći certifikat izdat od strane instituta za akreditaciju BATA. iz kojeg je vidljivo da je ovlašten za fizičko-hemijska ispitivanja tla.

Unaprijed zahvalni"

„MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE TUZLANSKOG KANTONA 22:04.2022, 8:48:46 am

Ugovorni organ je u izmjeni tenderske dokumentacije u pogledu ispunjavanja uvjeta tehničke i profesionalne sposobnosti precizirao: "Dokazi za ispunjavanje uslova tehničke i profesionalne sposobnosti Ocjena tehničke i profesionalne sposobnostim ponuđača će se izvršiti na osnovu sljedećih dokumenata:

a) spisak izvršenih ugovora o predmetnoj nabavci uz potvrdu koju daje druga ugovorna strana koja mora sadržati sljedeće: naziv i sjedište ugovornih organa, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima. U slučaju da se potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju. Potvrda o uredno izvršenim ugovorima (obična kopija) mora sadržavati sljedeće podatke : a) naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata; b) predmet ugovora: c) vrijednost ugovora: d) vrijeme i mjesto izvršenja ugovora: e) navode o uredno izvršenim ugovorima,

b) ponuđač je dužan dostaviti popunjenu, potpisanu i ovjerenu, kod nadležnog organa (notar ili organ uprave nadležan za ovjeru potpisa) izjavu da se nalazi na popisu „Lista nosilaca izrade Studije o procjeni uticaja na okoliš", za koje Federalno ministarstvo okoliša i turizma vodi službenu evidenciju ovlaštenih nositelja izrade studija, a njihov popis objavljuje naweb straniciministarstva,

c) važeći certifikat i dodatak o akreditaciji, izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, iz kojeg je vidljivo da je ponuđač akreditiran za sve parametre ispitivanja fizičko-hemijske analize zemljišta (određivanje suhe tvari i vlage, pH u vodi, pH u KCl, određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka, određivanje Hg, određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika, određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim

matriksima pomoću analize sa headspace-om) - ovjerena kopija od nadležnog organa ne starija od tri mjeseca,

d) ponuđač je dužan dostaviti popunjenu, potpisanu i ovjerenu kod nadležnog organa (notar ili organ uprave nadležan za ovjeru potpisa) izjavu da se nalazi na popisu „ Lista laboratorija akreditiranih od Instituta za akreditaciju BATA koji su ovlašteni rješenjem nadležnog organa za izvođenje fizičko-hemijskih ispitivanja tla", za koje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva vodi službenu evidenciju ovlaštenih naučno- stručnih institucija i laboratorija, a njihov popis objavljuje na web stranici ministarstva u skladu sa članom 7. Pravilnika o uslovima koje moraju ispunjavati naučno-stručne institucije i laboratoriji za vršenje poslova izrade projekata, te mjerenja i ispitivanja zemljišta (Službene novine Federacije BiH broj 39/10)." Zakon o javnim nabavkama je kod općih uslova za tehničku i profesionalnu sposobnost predvidio da se grupa ponuđača može osloniti kapacitete učesnika grupe. "

Tvrdnje ugovornog organa da predmet nabavke nije samo izrada studije uticaja na okoliš su neosnovane kod činjenice da sam naziv postupka glasi: „Studija uticaja na okoliš uklanjanja opasnog otpada kruksa i dekontaminacije tla u industrijskoj zoni grada Tuzla". Takođe, Anekom 3 jasno je navedeno da ponuđač daje cijenu za izradu Studije uticaja na okoliš, a ne za ispitivanje zemljišta, što dodatno govori u prilog žalbenim navodima.

Osim što je materijalnim propisima u Federaciji BIH koji se odnose na izradu studije uticaja na okoliš propisano da za poslove laboratorijskih ispitivanja privredni subjekt može angažovati drugo pravno lice na osnovu ugovora o PTS, postavljeni uslov mora se posmatrati i u duhu člana 44. stavovi 2., 3. i 4. Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano:„

(2) Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji definira uslove za kvalifikaciju na način da utvrdi minimum zahtjeva za kvalifikaciju kandidata/ponuđača u pogledu njihove lične sposobnosti, ekonomskog i finansijskog stanja, te njihove tehničke i/ili profesionalne sposobnosti.

(3) Minimum kvalifikacionih uslova koje ugovorni organ odredi za kandidate/ponuđače, kao i dokumenti koji su potrebni za njihovo dokazivanje obavezno treba da budu srazmjerni predmetu javne nabavke i u skladu s njim. Postavljeni uslovi ne smiju imati ograničavajući karakter na konkurenciju i moraju biti jasni i precizni.

(4) Ugovorni organ od kandidata/ponuđača zahtijeva samo one dokaze koji su neophodni da bi se utvrdilo da li kandidat/ponuđač zadovoljava kvalifikacione uslove koje je postavio ugovorni organ. (5) Ugovornom organu nije dopušteno da odbije zahtjev za učešće ili ponudu isključivo na osnovu toga što su ih podnijeli ili pravno ili fizičko lice iz člana 2. stav (1) tačka c) ovog zakona ili grupa kandidata/ponuđača."

Shodno navedenom predlažemo da uvažite žalbu i poništite Tendersku dokumentaciju za projekat „Studija uticaja na okoliš uklanjanja opasnog otpada kruksa i dekontaminacije tla u industrijskoj zoni grada Tuzla", Obavještenje o nabavci broj: 102-1-2-7-3-15/22 od 08.04.2022.godine.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, te da su ispunjeni uslovi za razmatranje žalbe u smislu člana 105. i 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani žakonski postupak, utvrdio da je žalbu potrebno **usvojiti.**

Žalitelj osporava uslov iz tačke 3. c) i d) Tenderske dokumentacije kojim je propisano da ponuđač mora da posjeduje rješenje/ovlaštenje nadležne institucije za fizičko-hemijska ispitivanja tla, ističući da postavljeni uslov i traženi dokazi nisu u skladu sa materijalnim propisima koji se primjenjuju u ovoj oblasti niti u skladu sa članom 44. stav (2) i (3) Zakona o javnim nabavkama.

Uvidom u Izmjenu tenderske dokumentacije od 13.04.2022. godine, ovaj organ je utvrdio da je istom propisano:

Tehnička i profesionalna sposobnost

U pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti, u skladu sa članom 48. i 50. Zakona, dobavljači trebaju ispuniti sljedeće minimalne uslove:

3.Uslov da posjeduje rješenje/ovlaštenje od nadležne institucije za fizičko-hemijska ispitivanja tla.

Dokazi za ispunjavanje uslova tehničke i profesionalne sposobnosti

Ocjena tehničke i profesionalne sposobnostim ponuđača će se izvršiti na osnovu sljedećih dokumenata:

c) važeći certifikat i dodatak o akreditaciji, izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, iz kojeg je vidljivo da je ponuđač akreditiran za sve parametre ispitivanja fizičko-hemijske analize zemljišta (određivanje suhe tvari i vlage, pH u vodi, pH u KCl, određivanje kadmija, kroma, bakra, olova, mangana, nikla i cinka, određivanje Hg, određivanje alifatskih i aromatskih frakcija semivolatilnih naftnih ugljikovodika, određivanje isparljivih organskih komponenata u različitim matriksima pomoću analize sa headspace-om) - ovjerena kopija od nadležnog organa ne starija od tri mjeseca;

d) ponuđač je dužan dostaviti popunjenu, potpisanu i ovjerenu kod nadležnog organa (notar ili organ uprave nadležan za ovjeru potpisa) izjavu da se nalazi na popisu „Lista laboratorija akreditiranih od Instituta za akreditaciju BATA koji su ovlašteni rješenjem nadležnog organa za izvođenje fizičko-hemijskih ispitivanja tla", za koje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva vodi službenu evidenciju ovlaštenih naučno-stručnih institucija i laboratorija, a njihov popis objavljuje na web stranici ministarstva u skladu sa članom 7. Pravilnika o uslovima koje moraju ispunjavati naučno-stručne institucije i laboratoriji za vršenje poslova izrade projekata, te mjerenja i ispitivanja zemljišta (Službene novine Federacije BiH broj 39/10).

Žalitelj ističe da Rješenje za ispitivanje zemljišta koje izdaje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao i certifikat o akreditaciji izdat od Instituta za akreditaciju BiH BATA, koje zahtijeva ugovorni organ, nisu uslovi za obavljanje djelatnosti izrade studija na okoliš.

S tim u vezi, ovaj organ ističe da je Pravilnikom o uslovima i kriterijima davanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš, načinu i kriterijima koje moraju ispunjavati nosioci izrade studije uticaja na okoliš i visini naknade izdavanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš (Sl.novine FBiH broj 19/22), u članu 5. stav (3) propisano:

(3) Posebni uslovi koje moraju ispunjavati pravna lica koja podnose zahtjev za davanje ovlaštenja, odnose se na operativnu sposobnost koja podrazumijeva da:

a) pravno lice mora raspolagati odgovarajućom informatičkom i drugom tehničkom opremom, stručnom literaturom, a što je potrebno za kvalitetno obavljanje stručnih poslova iz člana 3. ovog pravilnika;

b) pravno lice mora **raspolagati vlastitom ili posjedovati potpisan validan ugovor** sa **akreditiranom laboratorijom certificiranom kod Instituta za akreditaciju BiH i to** minimalno **za područja akreditacije**: biološka ispitivanja, fizičko hemijska ispitivanja površinskih i otpadnih voda, mjerenja buke, ispitivanje zraka u oblasti emisije iz stacionarnih izvora i kvalitete zraka.

Nadalje, članom 44. Zakona o javnim nabavkama je propisano:

(2) Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji definira uslove za kvalifikaciju na način da utvrdi minimum zahtjeva za kvalifikaciju kandidata/ponuđača u pogledu njihove lične sposobnosti, ekonomskog i fmansijskog stanja, te njihove tehničke i/ili profesionalne sposobnosti.

(3) Minimum kvalifikacionih uslova koje ugovorni organ odredi za kandidate/ponuđače, kao i dokumenti koji su potrebni za njihovo dokazivanje obavezno treba da budu srazmjerni predmetu

javne nabavke i u skladu s njim. Postavljeni uslovi ne smiju imati ograničavajući karakter na konkurenciju i moraju biti jasni i precizni stoje postavljenim uslovima prekršeno .

Imajući u vidu da je predmet konkretnog postupka nabavka usluga izrade studija o uticaju na okoliš uklanjanja opasnog otpada kruksa i dekontaminacije tla, a ne ispitivanje zemljišta, a da ugovorni organ traži da ponuđači posjeduju ovlaštenje nadležne institucije za fizičko-hemijska ispitivanja tla, pri čemu materijalnim propisom iz oblasti davanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš nije propisano da nosioci izrade studija moraju biti akreditirani za fizičko-hemijska ispitivanja tla, već raspolagati vlastitom ili imati validan ugovor sa laboratorijom akreditiranom za biološka ispitivanja, fizičko hemijska ispitivanja površinskih i otpadnih voda, mjerenja buke i ispitivanje zraka u oblasti emisije iz stacionarnih izvora i kvalitete zraka, ovaj organ konstatuje da su uslov iz tačke 3. tenderske dokumentacije (Tehnička i profesionalna sposobnost) i dokazi pod c) i d) propisni suprotno članu 44. stav (3) ZJN s obzirom da nisu u skladu sa predmetom nabavke, odnosno nisu usklađeni sa materijalnim propisom iz oblasti davanja ovlaštenja nosiocima izrade studija uticaja na okoliš, a ugovorni organ je dužan prilikom izrade tenderske dokumentacije voditi računa o primjeni materijalnih propisa koji se odnose na predmet nabavke. Stoga se navod žalitelja smatra **osnovanim,** zbog čega se žalba usvaja i poništava pobijana tenderska dokumentacija i izmjena tenderske dokumentacije.

Žalitelj predmetnom žalbom zahtijeva naknadu troškova za sastav žalbe po punomoćniku/advokatu Duški Bogojević iz Banja Luke u iznosu od 658, 12 KM.

S obzirom da usvaja žalbu, ovaj organ u skladu sa članom 105. stav (2) Zakona o upravnom postupku, primjenom tarifnog broja 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata RS („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 68/05), usvaja i zahtjev žalitelja za naknadom troškova sastava predmetne žalbe po advokatu u iznosu od 450,00 KM, paušal 25% u skladu s tarifnim brojem 12. ATRS u ukupnom iznosu od 112,50 KM i PDV 17% u iznosu od 95, 62 KM, što ukupno iznosi 658,12 KM.

Ovaj organ odlučio je o visini troškova, primjenjujući tarifni broj 3. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata u RS, koji propisuje naknadu u neprocjenjivim predmetima, sastav žalbe u upravnom postupku, 150 bodova uvećano za 50% za sastav pravnog lijeka i paušal u skladu s tarifnim brojem 12. ATRS. Ovaj organ odlučio je tako u skladu sa stavom Suda BiH iznesenim u Presudi broj S1 3 U 023495 16 U od 16.3.2018. godine, a potvrđenim u Presudi apelacionog upravnog vijeća Suda BiH broj S1 3 U 023495 18 Uvp.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama (“Službeni glasnik BiH” broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama, ovaj organ riješio je žalbu kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku: Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

mr.sci.Amar Hadžiomerović

Dostavljeno:

- Institut za građevinarstvo IG d.o.o. Banja Luka, po punomoćniku

Duški Bogojević, advokatu iz Banja Luke

- Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice Tuzlanskog kantona

-evidencija

-a/a